

ОСОБЕННОСТИ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ ЭКСПРЕСС-ГРУЗОВ



**АЛЕКСАНДР
ЮХТА**
Российский
государственный
торгово-
экономический
университет,
кафедра мировой
экономики,
аспирант

В современной мировой экономике время транспортировки товара становится одним из видов издержек и, одновременно с этим, ресурсом для оптимизации процессов и повышения эффективности деятельности организаций.

В таких условиях Россия, став на путь модернизации и повышения конкурентоспособности экономики, обязана уделять пристальное внимание развитию тех инфраструктурных отраслей, которые способны обеспечить эффективное использование данного ресурса.

Экспресс-перевозки в этом контексте являются важной сферой, которая удовлетворяет потребности в скоростной международной доставке, возникающие у сотен и тысяч организаций, работающих в таких секторах, как финансовый, фармацевтический, нефтегазовый, автомобильный и т. д. Экспресс-перевозки также играют решающую роль в обеспечении развития международной электронной торговли.

Пользователи услуги платят за срочность, тем самым подчеркивая ее важность для них, а в некоторых случаях — даже критичность (в случае поставки биопрепаратов, сроки — вопрос жизни и смерти). Но даже в тех случаях, когда товар по своей специфике не соответствует критериям срочности, импортер все равно рассчитывает получить его как можно скорее, что обусловлено применением современных логистических подходов. По некоторым оценкам, годовые темпы роста объема рынка экспресс-доставки составляют не менее 30%. Учитывая такую динамику, было бы закономерно предположить, что в отрасли все механизмы отлажены, и качество услуги на 100% соответствует ожиданиям клиентов.

Однако на деле все обстоит иначе: такая динамика обусловлена непрерывно растущим спросом на услугу, а не высочайшим ее качеством. Причем если высокая скорость физического перемещения товаров в рамках глобальных сетей экспресс-перевозчиков обеспечивается самой технологией экспресс-доставки и вопросов не вызывает, то скорость проведения таможенной очистки товаров в России никак не соответствует мировым стандартам и становится серьезной проблемой. В докладе, опубликованном Глобальной ассоциацией экспресс-перевозчиков (GEA) в ноябре 2009 года (1), Россия охарактеризована так:

— выпуск таможен в день прибытия возможен лишь для документов, срок выпуска остальных грузов — до 72 часов с момента подачи декларации (для сравнения — в Китае и Бразилии большинство отправок могут быть доставлены получателю уже в день прибытия, а в таких странах, как США, Великобритания, Германия или Япония, максимальный срок импортного таможенного оформления экспресс-грузов составляет 2 часа);

— физический выпуск товаров до момента завершения всех таможенных формальностей и списания платежей невозможен;

— таможенные органы часто корректируют таможенную стоимость;

— таможенные процедуры могут по-разному толковаться различными таможенными постами.

Несмотря на указанные проблемы, отметим, что это еще были не «трудные времена» — они пришли немного позже, в начале 2010 года, когда «увеличение сроков таможенного оформления (до 4 недель и более — авт.), немотивированные отказы в приеме и регистрации таможенных деклараций, необоснованные устные требования предоставления дополнительных документов привели к запредельной заполненности складов временного хранения и угрозе остановки импорта экспресс-грузов в Россию» (2). Собственно, в тот период импорт экспресс-грузов все-таки был ограничен или полностью прекращен такими крупнейшими перевозчиками, как DHL, TNT, UPS (3). Итогом этой ситуации для многих организаций стали крупные убытки, которых можно было бы избежать, создав эффективный и надежный механизм быстрого таможенного оформления экспресс-грузов.

Следует признать, что с тех пор наметились позитивные тенденции. С учреждением Таможенного союза, интенсивным введением электронного декларирования, а также принятием важнейших нормативных актов условия для деятельности экспресс-перевозчиков улучшились.

ОСОБЕННОСТИ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ ЭКСПРЕСС-ГРУЗОВ

На настоящий момент правовую основу для применения особого порядка таможенного оформления экспресс-грузов составляют следующие документы:

— Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС);

— ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 года №311-ФЗ;

— Решение Комиссии ТС от 20 мая 2010 года № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары».

Согласно определению, закрепленному в ст. 4 ТК ТС, экспресс-грузом считается «товар, перевозимый в рамках скоростной перевозки любыми видами транспорта с использованием электронной информационной системы организации и отслеживания перевозок в целях доставки данного товара до получателя в соответствии с индивидуальной накладной в течение минимально возможного и (или) фиксированного промежутка времени, за исключением товара, пересылаемого в международных почтовых отправлениях».

Таким образом, «экспресс-грузом» с юридической точки зрения может быть признан любой груз, соответствующий этим критериям, без привязки к каким-либо срокам доставки. В термином

АННОТАЦИЯ:

В статье рассматриваются актуальные особенности таможенного оформления экспресс-грузов, в частности, изменения, произошедшие после создания Таможенного союза. Особое внимание уделяется проблемам, влияющим на состояние и перспективы рынка услуг международной экспресс-доставки.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Экспресс-доставка, экспресс-перевозки, экспресс-груз, таможенное оформление экспресс-грузов.

ANNOTATION

The actual features of the customs clearance process of the express-delivery shipments are considered in the article. Special attention is paid to the changes of the customs legislation since the establishment of the Customs Union and the problems that may influence the condition and the prospects of the express-delivery market.

KEYWORDS:

Express delivery, express shipment, express cargo, customs clearance of the express cargo.

логии, применявшейся ранее, максимальный срок доставки был установлен в пределах 72 часов, что порождало юридические коллизии. Новая формулировка позволяет снять риск отказа таможенных органов в применении упрощенного порядка помещения экспресс-грузов под таможенные процедуры даже в случаях более длительной доставки.

Ст. 150 и 178 ТК ТС предусматривают для экспресс-грузов осуществление таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, а также их помещение под таможенную процедуру в «первоочередном порядке». Однако что означает этот «первоочередной порядок», и для какой именно «очереди» он применим, не вполне ясно. В сложившейся практике таможенное оформление экспресс-грузов, как правило, осуществляется на отдельных таможенных постах, сформированных при складах временного хранения (СВХ) конкретных экспресс-перевозчиков (приоритет такого подхода закреплен в статье 205 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»). То есть на таких постах товары, не подпадающие под категорию экспресс-грузов и по отношению к которым сами экспресс-грузы теоретически могли бы обрабатываться в первую очередь, просто не оформляются. С другой стороны, нормативный срок рассмотрения таможенной декларации на экспресс-груз является стандартным и полностью соответствующим сроку рассмотрения декларации на любой другой груз.

Решением Комиссии ТС от 20 мая 2010 года № 263, при помещении грузов под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта предусматривается подача декларации в форме реестра экспресс-грузов при соблюдении следующих условий:

— общая таможенная стоимость декларируемых товаров не превышает суммы, эквивалентной 200 евро (в случаях, предусмотренных законодательством государств-членов таможенного союза, — суммы, эквивалентной 1000 евро);

— товары перемещаются одним и тем же лицом в счет исполнения обязательств по одному внешнеторговому договору (контракту), заключенному при совершении внешнеэкономической сделки, или по односторонней внешнеэкономической сделке, или без совершения какой-либо сделки;

— перевозка товаров осуществляется на одном транспортном средстве;

— товары одновременно предъявлены одному таможенному органу.

По нашему мнению, в реальности именно этот норматив определяет упрощенный порядок таможенного оформления грузов данной категории и позволяет значительно ускорить выпуск товаров (осуществить в течение 1-2 дней после прибытия при условии отсутствия необходимости предоставления документов от получателя). В силу специфики экспресс-доставки, условиям оформления по реестру соответствует подавляющее большинство перевозимых грузов. Грузы, не соответствующие указанным критериям, оформляются индивидуально и в стандартном порядке.

Что касается порядка уплаты таможенных платежей, полноты сведений в документах и соблюдения требований технического (нетарифного) регулирования, то в данном случае к грузам категории «экспресс» послабления не применяются.

Таким образом, выделим следующие позитивные изменения таможенного регулирования, реально отражающиеся на деятельности экспресс-перевозчиков:

— сформирована единая таможенная территория России, Белоруссии и Казахстана, что допускает свободное и беспошлинное перемещение товаров;

— новое определение экспресс-груза в большей степени отвечает специфике данного вида деятельности и исключает юридические коллизии;

— в статье 205 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» фактически признается необходимость формирования специализированных таможенных постов для ускоренного выпуска экспресс-грузов;

— введение электронного декларирования способствует повышению степени ответственности таможенных инспекторов, снижает риск необоснованных требований дополнительных документов;

— срок выпуска декларации сокращен до 2 дней, включая дату регистрации;

— увеличен беспошлинный лимит для физических лиц и организаций (товары в адрес юридических лиц с 1 июля 2010 года не облагаются платежами, если стоимость каждого из них не превышает 200 евро. Для экспресс-грузов, доставляемых частным заказчиком, установлен такой же, как и для международных почтовых отправлений (МПО) порог стоимости (1000 евро в месяц) и веса (31 кг в месяц). Если эти нормы превышаются, с заказчика взимаются пошлина и налог по единой ставке 30% от полной таможенной стоимости товара, но не менее 4 евро за каждый килограмм сверх лимита. До 1 июля 2010 года по экспресс-грузам беспошлинный лимит как для юридических, так и для физических лиц составлял 5000 руб. в неделю);

— выпуск по реестру всех соответствующих грузов регламентирован на уровне Комиссии Таможенного союза.

Однако, отмечая позитивные тенденции, нельзя обойти стороной и оставшиеся актуальные проблемы, среди которых выделим следующие:

— сроки таможенного оформления все еще не соответствуют мировым стандартам (например, срок экспресс-доставки в Россию из крупнейшего в мире Интернет-магазина Amazon.com составляет до 9 дней — это самый плохой показатель среди всех обслуживаемых им 230 стран (4)), особенно касательно сроков оформления грузов, не подлежащих включению в реестр;

— в связи со сложностями таможенного оформления экспресс-грузов, направляющихся в адрес физических лиц, а также высокими рисками их досмотра, некоторые экспресс-перевозчики вообще отказываются доставлять такие грузы (или ограничивают этот сервис, обслуживая лишь ряд крупных иностранных Интернет-магазинов);

— требования таможенных органов к документам на экспресс-грузы зачастую не учитывают специфику данной деятельности (например, требование указывать при оформлении транзита 6-ти первых знаков кода ЕТН ВЭД на каждый груз бывает

сложно удовлетворить, так как экспресс-перевозчик может точно не знать характеристик груза, а документы могут не отражать параметров, достаточных для идентификации до 6-го знака кода товара);

— не предусмотрен упрощенный порядок реэкспорта непригодных / неисправных товаров после завершения их импортного оформления (особенно актуально для Интернет-магазинов);

— не предусмотрен упрощенный порядок помещения оборудования, вывозимого на гарантийный ремонт, под таможенную процедуру переработки (что сказывается на сроках и стоимости вывоза), а также его последующего реимпорта (здесь считаем целесообразным рассмотреть возможность применения упрощенного порядка для товаров с таможенной стоимостью ниже определенного уровня, по аналогии с установленным статьей 279 ФЗ «О таможенном регулировании» порядком упрощенного оформления научных и коммерческих образцов), а также допустить принятие решений о помещении под процедуру на уровне не таможни, а каждого отдельного таможенного поста-);

— существующий упрощенный порядок помещения научных и коммерческих образцов (согласно статье 279 ФЗ «О таможенном регулировании») под таможенную процедуру временного ввоза требует доработки, так как эти образцы зачастую непреднамеренно уничтожаются в ходе испытаний, что делает невозможным их вывоз (считаем целесообразным в таких ситуациях предусмотреть упрощенный порядок помещения товаров под процедуру уничтожения);

— не предусмотрен порядок предварительного физического выпуска экстренно ввозимых на таможенную территорию товаров (в том числе запчастей) до завершения таможенных формальностей и списания платежей;

— не устраняются трудности таможенного оформления экспресс-грузов, адрес доставки (или отгрузки — при экспорте) которых находится в регионе, где у экспресс-перевозчика нет собственного СВХ и штата специалистов по таможенному оформлению (такие грузы, как правило, оформляются в Москве или Санкт-Петербурге, после чего, уже выпущенные таможней, доставляются адресату в пределах России. В условиях электронного декларирования возможно таможенное оформление без предоставления бу-

мажных документов, однако у инспектора всегда остается право их запросить. В такой ситуации осуществление таможенных операций становится проблемой, которая еще больше усугубляется в случае подачи первой декларации и необходимости регистрировать организацию на посту, для чего документы предоставляются исключительно в бумажном виде).

В данном случае все упомянутые проблемы связаны с непониманием или нежеланием учитывать специфику экспресс-грузов и технологии экспресс-доставки, а также недостаточно интенсивным внедрением перспективных решений (таких как электронное декларирование, выпуск груза до подачи декларации, предварительное информирование и т. д.), которые уже давно успешно применяются в большинстве развитых стран (так, в США можно подать электронную декларацию на любой таможенный пост из любой точки страны, достоверно зная лишь ИНН отправителя и получателя, а в странах ЕС допускается выпуск груза до завершения таможенных формальностей). Эти недостатки и проблемы не столько сдерживают развитие рынка международной экспресс-доставки, сколько создают трудности для участников внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, отмечая тенденцию улучшения условий таможенного оформления экспресс-грузов, все же отметим: чтобы избежать в будущем масштабных кризисов в транспортной отрасли, систему таможенного регулирования необходимо совершенствовать непрерывно, а динамика и направления ее модернизации должны соответствовать тенденциям мировой экономики и потребностям национальной. В противном случае все разговоры о модернизации экономики останутся только разговорами.

Библиографический список

1. *Customs Capabilities Reports: Russia*. — GEA, 20.11.2009. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.global-express.org/doc/Russia.pdf>
2. Информационное письмо Ассоциации экспресс-перевозчиков (АСЭП) клиентам от 09.03.2010 г., Исх. №10/Г/18-06
3. Сальманов О. Медленные посылки // *Ведомости*. — № 52(2570), 25.03.2010 г. — с. 16
4. <http://www.amazon.com>

КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЕ



ЕВГЕНИЙ ПРИВАЛОВ
Начальник
управления
международных
перевозок DPD
в России

Таможенный кодекс уравнил стоимость беспошлинного ввоза для физических и юридических лиц. Теперь эта сумма равна 1000 евро. Как данная норма может сказаться на бизнесе DPD и на международных почтовых операторах в целом, увеличится ли объем отправок компании — об этом и многом другом нам рассказал Евгений Привалов, начальник управления международных перевозок DPD в России.

«Положительным моментом является то, что уравниваются критерии для посылок, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (МПО) и посылок, доставляемых экспресс-перевозчиками. Это даст потребителям возможность выбирать перевозчика в соответствии со своими представлениями о качестве и стоимости доставки. Безусловно, введение такой нор-

мы значительно увеличит активность наших граждан, заказывающих товары из-за рубежа, сделает шире спектр товаров. В связи с этим мы ожидаем рост объемов импортных отправок. Как следствие, должна сократиться практика занижения получателями стоимости ввозимых товаров с целью уложиться в лимит беспошлинного ввоза в 5 000 рублей, действовавший до настоящего времени. Вместе с тем, пока не ясен порядок таможенного оформления экспресс-грузов, следующих в адрес физических лиц и перевозимых экспресс-перевозчиками, поскольку теперь предусматривается подача декларации в виде письменного заявления физического лица, а не реестра экспресс-грузов. Хочется верить, что с принятием Федерального закона о таможенном регулировании, который будет регулировать вопросы таможенного оформления на национальном уровне, ясности станет больше.

К сожалению, по состоянию на текущий момент порядок таможенного оформления не изменился в лучшую сторону. В чем-то он стал даже хуже. Например, если до 1 июля совокупная стоимость экспресс-грузов, декларируемая экспресс-перевозчиком в виде реестра экспресс-грузов, могла быть до \$1000, то сейчас ее ограничивают 200 евро.

Приходится разбивать экспресс-грузы на несколько партий, каждая — по отдельной декларации, что приводит к увеличению времени подготовки документов и, как следствие, снижению производительности инспекторов таможни. Должностные лица таможни ссылаются на отсутствие разъяснений со стороны ФТС».