

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕХОДА ОТ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ К ЕДИНОМУ ЭЛЕКТРОННОМУ ПРОСТРАНСТВУ ЕЭП



**ЮРИЙ
КОЖАНКОВ**
Начальник
отдела
информационных
технологий
и программного
обеспечения
Департамента
статистики
Секретариата
Комиссии
Таможенного
союза,
к.юр.н.

В июле 2010 года реализованы правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе — Таможенный кодекс Таможенного союза применяется на единой таможенной территории государствами — членами Таможенного союза.

Правовая доктрина Кодекса — содействие развитию кооперационных связей и экономической модернизации хозяйствующих субъектов государств — членов Таможенного союза посредством минимизации административных барьеров в области таможенного регулирования в том числе посредством очистки товаров в любом уполномоченном таможенном органе на единой таможенной территории (п. 1 ст. 6 п.1 ст. 368 ТК ТС).

Согласно Таможенного кодекса Таможенного союза таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, — в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза, до момента установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства Таможенного союза.

Общее содержание таможенного регулирования в Таможенном союзе определяется, как деятельность наднациональных органов Таможенного союза по исполнению

положений ст. 2 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. в части установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, содержащего единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и применения к товарам единых таможенных процедур.

В Таможенном кодексе Таможенного союза термин «таможенное регулирование» раскрывается следующим образом: правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами (ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза, далее — ТКТС).

Указанной статьей Таможенного кодекса Таможенного союза определен предмет таможенного регулирования — отношения, возникающие и (или) связанные:

- с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- перевозкой указанных товаров по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем;
- временным хранением данных товаров;
- таможенным декларированием, выпуском и использованием товаров в соответствии с заявленными таможенными процедурами;
- проведением таможенного контроля в отношении этих товаров.

Таможенное регулирование устанавливает на таможенной территории Таможенного союза единые правила:

- таможенного контроля;
- декларирования товаров;
- применения таможенных процедур к товарам;
- определения таможенной стоимости, ее проверки и корректировки (при необходимости).

АННОТАЦИЯ:

Использование электронного способа обмена информацией в качестве альтернативы письменным документам существенно сокращает время на таможенные процедуры в Таможенном союзе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Информационные системы, Таможенный союз, таможенное регулирование

ANNOTATION:

Use of an electronic way of information interchange alternatively to written documents essentially reduces time for customs procedures in the Customs union.

KEYWORDS:

information systems, the Customs union, customs regulation

В ходе разработки проекта Кодекса в основу его структуры была положена структура Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. В соответствии с стандартами названной Конвенции была разработана соответствующая глава Кодекса, регулирующая порядок оказания взаимной административной помощи таможенными органами на единой таможенной территории, нормы которой не имеют правовой аналогии в национальном законодательстве государств — членов Таможенного союза. Понятийный аппарат Кодекса адаптирован к определениям названной Конвенции, что позволило обеспечить однозначное содержание его правовых предписаний и их единообразное применение.

По ряду вопросов, из-за значительного расхождения в национальных системах законодательства государств — членов Таможенного союза, соответствующее регулирование отнесено Кодексом на уровень международных договоров и решений Комиссии Таможенного союза. В этой связи, в развитие положений Кодекса разработано 19 международных соглашений и более 30 решений Комиссии Таможенного союза, обеспечивающих единообразное применение норм таможенного регулирования.

Кодекс, в сравнении с ранее применявшимся национальным законодательством государств — членов Таможенного союза, содержит значительное количество норм, упрощающих таможенное администрирование:

- 1) сокращаются сроки выпуска товаров до двух дней;
- 2) срок уплаты таможенных пошлин, налогов устанавливается равным сроку временного хранения — до четырех месяцев (ранее — 15 дней);
- 3) декларант вправе вносить изменения в таможенную декларацию до и после выпуска товаров;
- 4) институт уполномоченного экономического оператора предоставляет бизнесу новые упрощения:
 - оформлять транзит товаров без внесения обеспечения;
 - осуществлять выпуск товаров до подачи таможенной декларации с уплатой платежей на момент подачи декларации, т.е. фактически с беспроцентной отсрочкой платежа на срок от 10 до 40 дней;
 - осуществлять временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;
 - проводить таможенные операции, связанные с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

При этом уполномоченный экономический оператор обязан внести обеспечение своей деятельности не менее одного миллиона евро при включении в соответствующий реестр.

Лицами, осуществляющими деятельность по производству товаров и (или) экспортирующими товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, при их соответствии критериям, определенным решением Комиссии Таможенного союза, предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную ста пятидесяти тысячам евро;

5) по истечении переходного периода участник внешне-торговой деятельности будет вправе осуществлять очистку товара в любом уполномоченном таможенном органе государства — члена Таможенного союза.

Кодекс устанавливает единую таможенную процедуру — таможенный транзит. В сравнении с ранее действовавшим национальным таможенным законодательством в государствах — членах Таможенного союза это означает, что больше не будет деления транзитной процедуры на внутренний и

международный таможенный транзит, осуществляемый через территорию государств — членов Таможенного союза, что позволит значительно упростить правоприменительную практику. Транзитная декларация является одним из видов таможенной декларации, в качестве которой могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также документы, предусмотренные международными договорами, в частности книжка МДП и прилагаемые к ней документы. Состав данных, подлежащих указанию в транзитной декларации, не претерпел существенных изменений

Реальные правовые условия информационного обеспечения функционирования прозрачной и единообразной системы таможенного регулирования на единой таможенной территории закреплены в положениях Таможенного кодекса Таможенного союза.

Таможенное законодательство Таможенного союза в части использования электронных «инструментов» базируется на международных нормах: Конвенции ООН Об использовании электронных сообщений в международных договорах 2007 г., практике применения информационных систем и технологий в таможенной сфере, установленных Международной конвенцией Об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Брюссельского протокола 1999 г. и Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли 2005 г.

В Таможенном кодексе Таможенного союза из 372 статей более чем в 40 предусмотрены порядок и правила использования информационных технологий на единой таможенной территории, как таможенными органами, так и участниками внешнеторговой деятельности, которые дополнительно раскрыты в:

— Соглашении о взаимной административной помощи таможенных органов государств — членов Таможенного союза (ст.3—4);

— Соглашении о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств — членов Таможенного союза;

— Соглашении о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Положения вышеназванных Соглашений определяют систему согласованных технических решений, создающих условия для упрощения таможенными и другими контролирующими органами государств — членов Таможенного союза осуществляемых процедур, не снижая эффективность таможенного и иных видов контроля, обеспечивающих устранение излишних административных барьеров и снижение разного рода непроизводительных (бюрократических) расходов.

Таможенное законодательство Таможенного союза в части использования информационных технологий, базируется на положениях Главы 7 Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, ее четырех стандартных правилах использования информационных технологий, применение которых признается необходимым и обязательным для достижения целей Конвенции.

Первое стандартное правило Конвенции определяет, что таможенная служба **в целях обеспечения таможенных операций применяет информационные технологии, если они экономически выгодны и эффективны для таможенных служб и участников внешней торговли.** Таким образом, особо подчеркивается экономическая целесооб-

разность и эффективность применения информационных технологий для субъектов внешней торговли: бессмысленно применять технологии, если они затрудняют международную торговлю либо затраты на их применение существенно превышают выгоды от их использования. Киотская конвенция предусматривает, что национальные таможенные службы сами определяют условия внедрения информационных технологий, тем самым предоставляется возможность таможенным органам реагировать на конкретные экономические условия, оптимально использовать ресурсы государства и коммерческого сектора.

Второе правило предусматривает **применение международных стандартов** при внедрении компьютерных технологий. Использование международных стандартов позволит избежать технологических различий при создании информационных систем и обеспечить свободный обмен информацией. Организация оперативного обмена информацией во внешнеэкономической сфере — это необходимый для всех сторон взаимодействия процесс, позволяющий повысить производительность и сократить издержки участников внешней торговли и таможенной службы, в то же время избежать проблем, связанных с нарушением таможенных правил.

Третье правило рекомендует при внедрении информационных технологий проводить **широкие консультации со всеми заинтересованными лицами**, что позволяет оценить эффективность такого внедрения, осуществить единообразный порядок применения информационных технологий.

Последнее, четвертое правило определяет, что при внедрении информационных технологий **необходима унификация национального законодательства**. Согласно указанному правилу, новые или измененные нормы национального законодательства должны предусматривать:

- электронные способы обмена информацией в качестве альтернативы требованию представления документов на бумажном носителе;

- сочетание электронных и документальных методов удостоверения подлинности и идентичности;

- право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и, в случае необходимости, для обмена информацией с другими таможенными службами и со всеми иными пользователями, если это допускается законом, при помощи электронных способов обмена информацией.

Использование электронного способа обмена информацией в качестве альтернативы письменным документам существенно сокращает время на таможенные процедуры, а также открывает новые возможности для предоставления в таможню предварительной информации о перемещаемых товарах и (или) проводить предварительное декларирование товаров. Обмен же информацией, собранной таможенными органами, необходим для более эффективного функционирования системы управления рисками и целенаправленной борьбы с правонарушениями.

Таким образом, Киотская конвенция формулирует принципы применения информационных систем и информационных технологий в области таможенного регулирования, как таможенными органами, так и деловыми кругами, без следования которым невозможно достижение целей упрощения мировой торговли. В «Рекомендациях Киотской конвенции по ИКТ» приводится и еще одно неоспоримое преимущество применения информационных технологий в области таможенного регулирования — **единообразное применение таможенного законодательства независимо от субъективного отношения должностного лица таможенных органов к конкретному участнику внешнеэкономической**

деятельности. То есть, применение информационных технологий при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля устраняет субъективный фактор и, как следствие, снижает уровень коррупции в таможенных службах.

Правовой основой использования информационных технологий на единой таможенной территории, как таможенными органами, так и участниками внешнеэкономической деятельности являются нормы, содержащиеся в статьях Кодекса:

- ст. 43. «Информационные системы, информационные технологии и средства их обеспечения, используемые таможенными органами»;

- ст. 44 «Информационные ресурсы таможенных органов»;

- ст. 45 «Защита информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации»;

- ст. 124 «Обмен информацией между таможенными органами»;

- ст. 180 «Таможенная декларация».

При этом п. 5 ст. 43 Кодекса определено, что на единой таможенной территории Таможенного союза для взаимодействия таможенных органов государств — членов Таможенного союза создаются интегрированные информационные системы.

Одновременно с принятием в ноябре 2009 г. в г. Минске Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза главами государств Таможенного союза была одобрена Концепция создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, которая определила общие подходы и процессы создания названной информационной системы (далее — ИИСВВТ). Концепция утверждена главами правительств государств в ноябре 2010 г.

Основными требованиями к построению ИИСВВТ, являются:

- Система не должна подменять национальные системы государств — членов Таможенного союза;

- Система не должна требовать от государств — членов Таможенного союза внесения изменений в средства обеспечения информационной безопасности информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю;

- в Системе должен поддерживаться регламентированный доступ участников к общим информационным ресурсам, необходимым для межгосударственного взаимодействия государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю в рамках Системы;

- архитектура Системы должна предусматривать возможность информационного взаимодействия с внешними информационными системами;

- Система должна обеспечивать сбор, обработку и хранение регламентированной информации о внешней и взаимной торговле;

- Система должна обеспечивать соблюдение требований, предъявляемых к документам, таких как аутентичность, достоверность, целостность, пригодность для использования в соответствии с международным стандартом ISO 15489-1:2001 Information and documentation. Records management. General;

- Система должна предоставлять возможность обмена данными и электронными документами, имеющими юридическую силу (или взаимно признаваемыми как таковые);

- Система должна обеспечивать обмен юридически значимыми электронными документами на основе доверенных сервисов в соответствии с международными рекомендаци-

ями ITU-T серия X.842 (Информационные технологии — Методы защиты — Руководящие указания по применению и управлению службами доверенной третьей стороны).

ИИСВВТ является организационной совокупностью территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов государств — членов Таможенного союза, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю, объединяемых интеграционными сегментами.

Архитектура ИИСВВТ предполагает создание центрального узла Комиссии таможенного союза и узлов, разворачиваемых в каждом государстве — члене Таможенного союза по следующим направлениям:

- таможенный контроль;
- налоговый контроль;
- фитосанитарный контроль;
- ветеринарный контроль;
- санитарно-карантинный контроль;
- транспортный контроль;
- другие виды государственного контроля в области внешней и взаимной торговли (рис. 1).

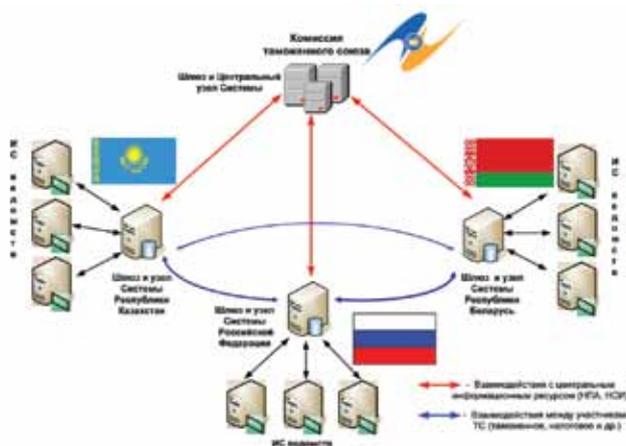


Рисунок 1

ИИСВВТ обеспечит формирование и использование нормативно-справочной информации Таможенного союза, сбор и обработку информации, предназначенной для обеспечения деятельности Комиссии Таможенного союза и реализацию «общих процессов Таможенного союза» по направлениям государственного контроля в области внешней и взаимной торговли, в том числе в рамках Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 года.

Под интеграционным сегментом ИИСВВТ (сегмент КТС) понимается информационная система, обеспечивающая информационное взаимодействие информационных ресурсов и информационных систем государственных органов государств — членов Таможенного союза, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю, а также информационных систем и информационных ресурсов КТС.

Основными задачами, решаемыми ИИСВВТ, являются:

- создание и ведение единой системы нормативно-справочной информации внешней и взаимной торговли Таможенного союза;
- формирование интегрированной информационной структуры межгосударственного обмена данными и электронными документами на таможенной территории Таможенного союза;

- создание общих для государств — членов Таможенного союза интегрирующих элементов и пополняемых централизованных информационных ресурсов;
- обеспечение информационного взаимодействия на основе межгосударственных и межведомственных соглашений;
- организация информационного взаимодействия органов государств — членов Таможенного союза для обеспечения полноты собираемости таможенных платежей, налогов и сборов;
- информационное обеспечение контроля международного таможенного транзита;
- обеспечение возможности реализации механизмов предварительного информирования и электронного декларирования;
- организация информационного взаимодействия органов, осуществляющих государственный контроль (фитосанитарный, ветеринарный, санитарно-карантинный, транспортный, экспортный и другие) на таможенной территории Таможенного союза;
- обеспечение органов, осуществляющих государственный контроль, информацией, необходимой и достаточной для осуществления всех видов государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- обеспечение персональной идентификации и разграничения доступа к информации на принципах унификации;
- обеспечение доступа к нормативным правовым актам государств — членов Таможенного союза в области внешней и взаимной торговли.

Положения, определяющие полномочия и распределение функций по созданию ИИСВВТ между Комиссией Таможенного союза, ее Секретариатом и государствами — членами Таможенного союза, содержатся в Соглашении о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, принятом и введенном в действие 21 сентября 2010 г.

В названном Соглашении Комиссия Таможенного союза нормативно закреплена, как собственник интеграционного сегмента и своих информационных систем и ресурсов, а за государствами — членами Таможенного союза закреплены равные права на их использование. Право собственника (который осуществляет права и несет обязанности по созданию, обеспечению функционирования и развития) национального интеграционного сегмента принадлежит каждому государству — члену Таможенного союза соответственно.

Указанное Соглашение наделяет Секретариат правом представлять Комиссию Таможенного союза и осуществлять:

- координацию работ по созданию, обеспечению функционирования и развитию ИИСВВТ;
- выступать в качестве заказчика товаров (работ, услуг);
- приобретать имущественные права в отношении ее составляющих, собственником которых является Комиссия.

Секретариат вправе организовывать разработку проектов технических и организационных документов, проектирование, разработку, внедрение, приемку результатов работ и дальнейшее сопровождение ИИСВВТ.

На первом этапе создания ИИСВВТ планируется:

Разработка положений о структурном подразделении в составе Секретариата Комиссии, нормативных правовых и методических документов его взаимодействия с органами, регулирующими внешнюю и взаимную торговлю Таможенного союза;

Разработка технико-экономического обоснования и эскизного проекта по созданию ИИСВВТ;

Создание информационно-телекоммуникационной и вычислительной инфраструктуры Комиссии;

Разработка порядка и правил обеспечения информационной безопасности ИИСВВТ;

Создание подсистемы нормативно-справочной информации и нормативно-технической документации, подсистемы правовых и разрешительных документов;

Создание автоматизированной системы статистики внешней и взаимной торговли Таможенного союза;

Разработка и согласование форм документов, сообщений, форматов данных, регламентов, стандартов и правил, определяющих интерфейсы информационного взаимодействия;

Создание интеграционных сегментов, портала и прикладных подсистем ИИСВВТ, необходимых для обеспечения работы Комиссии;

Создание сетевых сегментов межгосударственного и межведомственного информационного взаимодействия в рамках Таможенного союза.

ИИСВВТ предусматривает механизмы «Единого окна», в отличие от «Одного окна» МИАИС Российской Федерации, которые основаны на Рекомендациях №33 и №35 по созданию механизма «Единого окна», ООН, 2005 и 2010 г.г., позволяющие в Таможенном союзе сторонам, вовлеченным в сферу торговли и транспорта, выполнять требования, связанные с импортом, экспортом и транзитом, путем предоставления стандартизированной информации и документов в одном входном пункте.

Внедрение «Единого окна» на базе ИИСВВТ позволит для контролирующих органов государств на межведомственном уровне устранить разнородность толкования нормативной базы. В рамках автоматизированной подсистемы «Единое окно» для участников внешнеторговой деятельности и контролирующих органов государств планируется обеспечить обработку данных, используемых при проведении таможенных операций, таможенного и иных видов контроля, как в пунктах пропуска на таможенной границе Таможенного союза, так и в местах прибытия товаров и их таможенной очистки.

Указанная подсистема обеспечит прием и обработку унифицированных документов предварительного информирования о товарах, предполагаемых к перемещению через

таможенную границу Таможенного союза, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары. Посредством подсистемы предполагается обеспечить сбор и предоставление информации о проведении различных видов контроля с использованием предварительной информации и электронных таможенных деклараций, включая сведения о виде и количестве товаров, прошедших контроль и перемещенных через таможенную границу таможенного союза, а также документального и фактического контроля.

Поручением Президента России от 16 августа 2010 г. предписано с 1 января 2011 г. от бумажных носителей информации в существующем документообороте в Российской Федерации, перейти к их электронным аналогам, позволяющим существенно сократить время принятия решений при осуществлении таможенных операций. Реализация указанного поручения обеспечит эффективный государственный контроль при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также будет содействовать активизации деятельности хозяйствующих субъектов Российской Федерации во внешней и взаимной торговле.

В этой связи о целесообразности использования механизмов «Единого окна» в Таможенном союзе свидетельствует и проведенное Всемирным Банком исследование «Doing business 2010». Государства — члены Таможенного союза по состоянию условий для осуществления трансграничной торговли в рейтинге из 183 обследованных стран мира остались за пределами первой сотни стран: начиная со 129 места Республики Беларусь и заканчивая 182 местом Республики Казахстан. Более детальная характеристика и распределение стран Сообщества по итогам указанного выше исследования представлена ниже (таб. 2).

Административные методы управления внешнеторговыми операциями не беспредельны. В этой связи в ЕС в последние годы упрощение таможенных процедур осуществляется главным образом за счет внедрения новых информационных технологий. На это были нацелены программы ЕС: Custom-2007, в настоящее время действует третья такая программа на 2008—2013 гг. с бюджетом в 325 млн. евро.

Основная цель внедрения и применения механизмов «Единого окна» в сфере внешней торговли — оптимизация административных процедур и снижение барьеров в таможенной и связанных с ней сферах посредством обмена информацией между уполномоченными и заинтересованными

Таблица 2

**СВОДНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
показателей условий осуществления трансграничной торговли в государствах — членах ЕврАзЭС,
на основе исследования Всемирного банка «Doing Business»-2010.**

	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
Позиция в рейтинге «Doing business» по условиям для осуществления трансграничной торговли	129	182	154	162	179
Количество документов для экспорта	8	11	7	8	10
Количество дней для проведения экспортной операции	16	89	63	16	82
Стоимость процедур, связанных с экспортом (долларов США за контейнер)	1772	3005	3000	1772	3150
Количество документов для импорта	8	13	7	8	10
Количество дней для оформления импортной операции	21	76	72	21	83
Стоимость процедур, связанных с импортом (долларов США за контейнер)	1770	3055	3250	1770	4550

Источник: Проект Doing Business (Ведение бизнеса) Отчет за 2010 год // <http://www.doingbusiness.org/documents/fullreport/2010/DB10-full-report.pdf>

органами и организациями, участниками внешнеторговой деятельности на основе ИИСВВТ и актуальных баз данных, позволяющих сторонам представлять и получать стандартизированные (в унифицированной форме) документы через единый пропускной канал, в целях выполнения всех требований, касающихся импорта, экспорта и транзита, включая пункты пропуска, обеспечивающих работу по принципу «одной остановки».

В связи с вышеизложенным представляется, что основными задачами внедрения системы «Единого окна» в сфере внешней торговли будут:

- обеспечение транспарентного и централизованного доступа к информации (нормативные акты, образцы формуляров документов, инструкции по их заполнению, классификаторы, справочники кодов и т.д.), регулирующей внешнеторговую деятельность для всех участников на основе широкого применения в деятельности уполномоченных органов государственной власти средств обеспечения удаленного доступа участников внешнеторговой деятельности и заинтересованных организаций к соответствующей информации с использование современных ИКТ и сети Интернет;
- создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота;
- формирование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационных системах, обмена информацией в электронном виде между заинтересованными органами государственной власти, организациями и участниками внешнеторговой деятельности, а также контроля за использованием государственных информационных систем.

Реализация указанных задач при разработке и создании ИИСВВТ потребует выполнения ряда правоприменительных и законодательных условий. Первая категория условий связана с электронной формой коммуникации, осуществления сделки и предоставления информации. Вторая категория связана с регулирующими аспектами, связанными с функциями таможенного или иного уполномоченного (контролирующего) органа государства — члена Таможенного союза.

При этом нормативные правовые основы формирования общего подхода к применению электронных документов и единых правил электронного документооборота уже закреплены в Соглашении о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на таможенной территории Таможенного союза, принятом и введенным в действие 21 сентября 2010 г.

Предметом регулирования (ст. 2 Соглашения) являются отношения, «возникающие в процессе составления, отправления, передачи, получения, хранения и использования электронных документов государственными органами государств — членов Таможенного союза, физическими или юридическими лицами при использовании во внешней и взаимной торговле информационных технологий для международного обмена электронными документами на единой таможенной территории Таможенного союза».

В соответствии с ст. 9 названного Соглашения при Комиссии Таможенного союза 8 декабря 2010 г. (Решение Комиссии Таможенного союза №450) создан Координационный совет по информационным технологиям.

Указанный Совет организует свою деятельность в соответствии с Положением о Координационном совете, утвержденным Комиссией.

Основными задачами Координационного совета являются:

- выработка решений для обеспечения информационной безопасности учетных систем и общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде;
- выработка состава компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде на основе межгосударственных стандартов государств — участников Содружества Независимых Государств, международных стандартов и рекомендаций;
- координация разработки и апробирования типовых информационно-технологических решений и программно-аппаратных комплексов в рамках общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде;
- координация разработки правил документирования информации в электронном виде, единой политики безопасности и регламентов работы отдельных компонентов и служб общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, а также рекомендаций по их применению для субъектов электронного взаимодействия;
- подготовка рекомендаций для гармонизации законодательства государства каждой из Сторон при использовании электронных документов во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории таможенного союза, а также для унификации интерфейсов информационного взаимодействия между учетными системами.

Организация работы Координационного совета: его членами являются уполномоченные представители государств Сторон и Секретариата Комиссии. Для работы в рамках Координационного совета могут создаваться рабочие группы по направлениям и привлекаться специалисты и эксперты государств Сторон.

Финансовое обеспечение командировочных расходов членов Координационного совета, а также специалистов и экспертов государств Сторон, привлекаемых для участия в работе Координационного совета, осуществляется направляющим государственным органом государства Стороны.

Заседания Координационного совета проводятся в Секретариате Комиссии.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, необходимые для реализации положений названного Соглашения, обеспечиваются Комиссией.

Унификация организационных и технических решений по созданию и развитию ИИСВВТ и ее компонент, обеспечение необходимого уровня защиты информации будет осуществлена путем дальнейшей разработки соответствующих технических нормативных актов, которые будут находиться в центре внимания Координационного совета по информационным технологиям.

Создание ИИСВВТ позволит сократить экономические и административные барьеры во взаимной торговле, содействовать повышению экономических показателей во внешней и взаимной торговле, обеспечить единообразие применения мер тарифного и нетарифного регулирования, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на таможенной территории Таможенного союза. При этом будут создаваться новые механизмы обеспечения эффективного таможенного, налогового, транспортного и иных видов государственного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также предоставления руководству государств — членов Таможенного союза и Комиссии Таможенного союза оперативной информацию о состоянии внешней и взаимной торговли Таможенного союза.