



Эльза Жебрик,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, студент V курса

ЭКСПРЕСС-ГРУЗЫ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Аннотация. В статье анализируются современное состояние и некоторые особенности таможенной логистики в сфере экспресс-доставок, а также перспективы и тенденции развития по данному направлению с учетом международного опыта.

Ключевые слова. Экспресс-грузы, экспресс-перевозки, таможенный контроль, таможенная логистика, Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Annotation. The article highlights the current state and features of customs logistics in the area of express delivery services, as well as points out prospects and tendencies in this scope, considering an international experience.

Key words. Express cargo, express delivery, customs control, customs logistics, the Eurasian Economic Union (EAEU).

Существенными факторами, влияющими на конкурентоспособность компаний, являются скорость и время транспортировки товаров от продавца к покупателю. Последний часто готов платить именно за срочность доставки, поэтому задача организаций торговли заключается в поиске оптимальных решений, способных удовлетворить такую потребность.

По данным Всемирной ассоциации экспресс-перевозчиков (GEA), повышенный спрос на услуги срочной доставки демонстрируют сектор обрабатывающей промышленности (около 30% от всего объема экспресс-перевозок) и сектор транспортных услуг (13%). Для ряда отраслей, например для производств непрерывного цикла и оборота скоропортящихся товаров, временной параметр является определяющим. Достаточно большая доля экспресс-перевозок приходится на сектора производства потребительских товаров (11%) и розничной

торговли (10%). Таким образом, можно отметить важность развития сферы экспресс-перевозок не только для глобальной сети экспресс-перевозчиков, но и для отраслей экономики, а также для физических лиц в масштабах интенсивно растущей интернет-торговли [4].

Вместе с тем процесс развития сектора срочной доставки до сих пор ощущается сдерживается. Если экспресс-перевозчики способны контролировать временные издержки при организации перевозок, хранения и доставки, то скорость прохождения государственного контроля и совершения таможенных операций оказываются существенным барьером в повышении качества оказываемых ими услуг. Это подтверждается тем, что расчет времени доставки грузов экспресс-перевозчиками осуществляется без учета времени прохождения таможенного контроля, и, как правило, низложение ответственности

за задержки отправления в данной связи оговаривается условиями соответствующего договора.

Согласно исследованиям Организации экономического сотрудничества и развития, на объем товарооборота активно влияют такие показатели, как количество дней, необходимых для завершения таможенных операций и выпуска товаров, а также объем документов и сведений, предоставляемых таможенному органу. При сокращении временных издержек со стороны таможенных органов в одном из показателей на 5% товарооборот государства способен возрасти на 10% [4].

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) не является исключением: темпы роста сферы срочных доставок в интеграционном объединении в последние годы составляют около 20%. Вопрос совершенствования таможенного администрирования экспресс-перевозок в последние годы

все чаще поднимается Евразийской экономической комиссией, что также обуславливает актуальность вопроса.

С точки зрения Российской Федерации на рынке услуг срочной доставки можно выделить две категории субъектов. К первой относятся экспресс-перевозчики, осуществляющие деятельность на основании лицензии на оказание услуг почтовой связи. Наиболее крупным представителем является филиал ФГУП «Почта России» – EMS Russian Post, на который приходится около 85% EMS-отправлений, обрабатываемых в Российской Федерации. Также можно отметить PONY EXPRESS, SPSR Express, EMS Гарантпост. Вторую категорию составляют экспресс-перевозчики, не имеющие почтовых лицензий и действующие на территории ЕАЭС в качестве грузоперевозчиков экспресс-грузов, о них-то и пойдет речь в контексте данной статьи. Следует выделить наиболее крупные компании большой четверки – FedEx, TNT, DHL и UPS.

В соответствии с положениями статей 4, 150 и 178 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) экспресс-грузы представляют собой товары, перемещение которых характеризуется следующими особенностями:

1) осуществляется в рамках скоростной перевозки любым видом транспорта;

2) предусматривает доставку в минимально возможные сроки;

3) предполагает использование электронных информационных систем для отслеживания перевозимых товаров;

4) таможенные операции и помещение под таможенные процедуры таких товаров осуществляются в первоочередном порядке [1].

Данные положения нормативно отражают основные характеристики срочной доставки: быстроту и соблюдение назначенных сроков, прозрачность и возможность отслеживания перемещения экспресс-грузов. Однако на сегодняшний день условия развития сферы экспресс-перевозок в ЕАЭС не совсем отвечают мировым стандартам. Существенные различия в качестве таможенного администрирования экспресс-грузов имеются и внутри объединения.

Данный тезис может быть подтвержден на основе анализа показателя пропускной способности таможи (ППСТ), который отражает синтез основных параметров, влияющих на скорость прохождения товарами государственного контроля и совершения таможенных операций. Указанные параметры на основе положений действующего законодательства оцениваются по шкале от 0 до 1, формируя в итоге оценку ППСТ для экспресс-грузов.

В таблице приведена оценка пропускной способности таможенных органов государств – членов ЕАЭС, а также, для сравнения, ряда государств, внедривших в деятельность своих государственных контролирующих органов механизм единого окна [4]. Из представленных данных видно, что таможенное администрирование экспресс-грузов в ЕАЭС развито неравномерно. Если Республика Кыргызстан и Российская Федерация по ключевым параметрам близки к странам, внедрившим принцип единого окна, то Республика Армения, Республика Беларусь и Республика Казахстан по ряду критериев уступают им.

Необходимо подчеркнуть, что по большинству параметров наблюдается сближение. В части электронного декларирования и предварительного информирования изначально не наблюдалось больших отклонений. Положения, касающиеся данного вопроса, закреплены на наднациональном уровне Договором о Евразийском экономическом союзе, ТК ТС, решениями Евразийской экономической комиссии. Армения и Кыргызстан на момент присоединения к ЕАЭС уже внедрили единые автоматизированные информационные системы, чтобы с января 2014 г. также перейти на электронное декларирование.

Таблица 1.

Оценка параметров пропускной способности таможен отдельных государств

Параметр	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	Республика Корея	Германия	Таиланд	Финляндия
Электронное таможенное декларирование, предварительное уведомление и выпуск сразу по прибытию	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Круглосуточное автоматическое таможенное оформление (24/7)	0	0	0	0	0	1	1	1	1
Адаптация рабочего графика таможи к потребностям торгового сектора	0	0,5	0	1	0,5	1	1	1	1
Проверка отправок в помещениях оператора (воздушный транспорт)	0	0	1	1	1	1	1	0,5	1
Задержки из-за проверок государственных контролирующих органов	1	1	0,5	1	1	1	0	1	1
Режим «de minimis»	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Предоставление специальных упрощений для режима «de minimis»	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Порог для неформализованных таможенных процедур (товары, стоимость которых ниже пороговой, освобождены от формальных процедур декларирования)	0	0	0	0	1	1	1	1	0
Предоставление консульской торговой документации	0	0,5	1	1	1	1	1	1	1
Декларирование отправок таможенными представителями	1	0,5	0	1	1	1	1	1	1
Итого	5,0	5,5	5,5	8,0	8,5	10,0	9,0	9,5	9,0

Таблица 2.

Причины задержки экспресс-грузов при прохождении таможенного контроля

Этап таможенного декларирования	Таможенные операции этапа (предмет контроля)	Потенциальные причины задержки
Контроль документов	1. Документы (транспортные, коммерческие, таможенные). 2. Код ЕТН ВЭД товара. 3. Разрешительные документы. 4. Категория риска.	1. Некорректные документы. 2. Неверный код ЕТН ВЭД товара. 3. Отсутствие разрешительных документов. 4. Особая категория контроля.
Контроль стоимости	1. Достоверность данных. 2. Правильность составления контракта. 3. Подтверждение таможенной стоимости. 4. Оценка риска.	1. Противоречия в документах. 2. Занижение таможенной стоимости. 3. Отсутствие подтверждения стоимости. 4. Особая категория контроля.
Контроль уплаты таможенных платежей	1. Таможенные платежи: таможенные пошлины, налоги, таможенные сборы. 2. Подтверждение таможенных льгот и преференций.	1. Ошибки в расчетах подлежащих уплате таможенных платежей. 2. Дополнительное подтверждение предоставленных таможенных льгот и преференций.
Фактический контроль	1. Проверка рисков на основании предыдущих этапов и системы управления рисками.	1. Несоответствие содержимого, производителя, страны происхождения и др.

Сегодня возможности применения электронного декларирования расширяются, в том числе посредством таможенного оформления с применением электронных реестров экспресс-грузов, эксперименты по внедрению которого активно проводятся в Российской Федерации.

Весомые различия имеются в режиме работы таможенных органов. Данный вопрос подлежит национальному регулированию в рамках положений специальной части ТК ТС, предусматривающих по общему правилу совершение таможенных операций во время работы таможенных органов. Однако в связи с процессом создания электронной таможни и действия принципа единого окна в отдельных государствах-членах, а в перспективе и на всем пространстве ЕАЭС, данная проблема в недалеком будущем будет решена. Таможенными органами Республики Беларусь и Российской Федерации проводится эксперимент по автоматической регистрации декла-

раций на вывозимые товары и автоматическому выпуску в соответствии с таможенной процедурой экспорта. В случае успеха внедрение таких технологий позволит обеспечить автоматическое круглосуточное оформление и выпуск отправок, не содержащих объекты интеллектуальной собственности и не попадающих под действие запретов и ограничений, что позволит соответствовать параметру.

Важно отметить положительную практику государств – членов ЕАЭС по сокращению времени прохождения экспресс-грузами государственного контроля. В большинстве случаев экспресс-перевозчики сами отказываются перевозить грузы, подлежащие ветеринарному, фитосанитарному или санитарно-карантинному контролю. В Российской Федерации Приказом ФТС России от 02.07.2013 № 1225 установлено, что по общему правилу предельный срок выпуска экспресс-грузов составляет 2 ч; существует возможность проведения таможенными

органами таможенного контроля после выпуска экспресс-грузов, что также обеспечивает минимальные временные издержки на этапе текущего таможенного контроля.

Особое внимание заслуживает так называемый режим «de minimis», или предельная таможенная стоимость товаров, ниже которой таможенные платежи не взимаются, а требования к предоставляемым документам и сведениям сводятся к минимуму. На основании рекомендаций Всемирной таможенной организации отправления, в их числе экспресс-грузы следует разделять на четыре категории, характеризующиеся своими условиями и порядком выпуска:

- 1) корреспонденция и документы;
- 2) отправления с низкой таможенной стоимостью, в отношении которых не уплачиваются таможенные пошлины и налоги;
- 3) отправления с низкой таможенной стоимостью, облагаемые таможенными пошлинами и налогами;

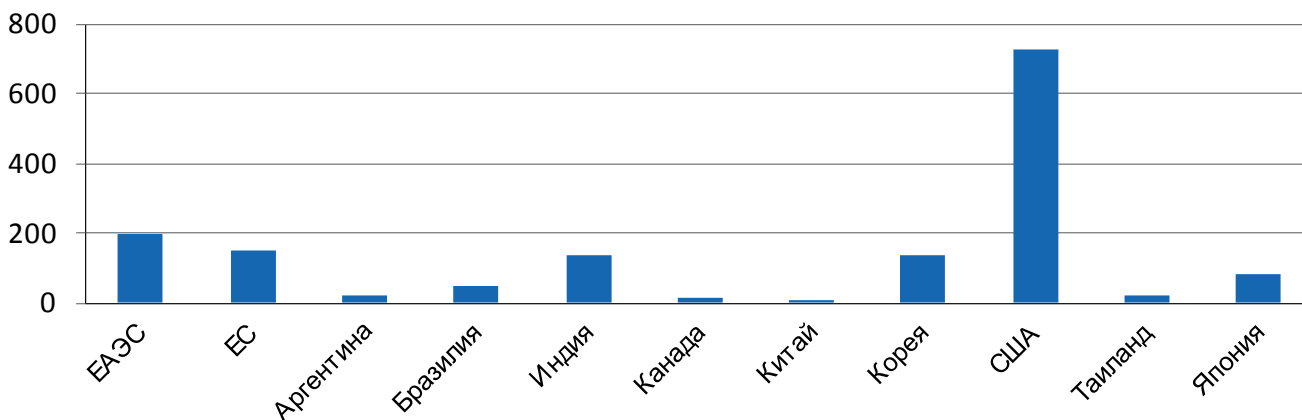


Рисунок 1. Режим «De minimis» для коммерческих партий, в евро

4) отправления с высокой таможенной стоимостью, не соответствующие первым трем категориям [2].

Соответственно, к режиму «de minimis» относятся отправления второй категории, и государства, а в отдельных случаях и надгосударственные структуры в союзах, самостоятельно определяют предельную таможенную стоимость.

Смысл режима «de minimis» – в том, что при таможенной стоимости ниже установленного предела временные, трудовые и финансовые издержки государства на таможенные формальности являются экономически нецелесообразными в сравнении с размером взимаемых таможенных платежей. В ЕАЭС режим «de minimis» является одним из наиболее высоких как для товаров, перемещаемых в адрес физических лиц, так и для коммерческих партий, в связи с чем обсуждается возможность снижения указанных лимитов [4].

Для сравнения интерес представляет опыт Соединенных Штатов Америки, где с марта 2016 г. вступил в силу документ «Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015». Данным актом предельная стоимость экспресс-грузов для беспопытного ввоза с освобождением от формальных процедур декларирования была увеличена в 4 раза – до \$800, а при стоимости до \$2500 экспресс-грузы выпускаются в рамках условного выпуска и не подлежат таможенному оформлению на границе. Все необходимые процедуры по прибытии товаров на таможенную территорию должен произвести получатель в соответствии с коммерческими документами в пределах установленных сроков декларирования. При превышении стоимости \$2500 декларирование и выпуск осуществляются по общим правилам экспресс-перевозчиком. Данные меры были приняты для поддержки малого бизнеса и создания условий для здоровой конкуренции [3].

Одним из прогрессивных решений в целях развития сферы экспресс-перевозок является создание института уполномоченного экспресс-оператора. В качестве примера можно привести опыт таможенной службы Таиланда, достигшей за счет этого практически максимального значения ППСТ.

На основании документа «Customs Notification № 68/2551: Automated Customs Procedures for Express Con-

signment» статус экспресс-оператора присваивается юридическому лицу при соответствии следующим требованиям:

- 1) зарегистрированный уставный капитал в размере не менее 5 млн бат (130 тыс. евро);
- 2) наличие в штате не менее одного сертифицированного таможенного представителя;
- 3) отсутствие фактов привлечения к ответственности за совершение правонарушений в сфере таможенного дела в течение двух лет до дня обращения в таможенный орган;
- 4) применение информационной системы, совместимой с программными средствами таможенных органов, для передачи предварительной информации об экспресс-грузах, совершения таможенных операций и предоставления отчетности;
- 5) применение системы категорирования экспресс-грузов с учетом методов риск-менеджмента;
- 6) предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей в размере не менее двух миллионов бат (52 тыс. евро) в форме банковской гарантии или в иной форме с разрешения таможенных органов.

Среди предоставляемых упрощений можно отметить таможенное оформление в электронной форме с подачей всех необходимых документов в формате eXML (electronic business eXtensible Markup Language). В будущем будет обеспечена возможность автоматически осуществлять выпуск небольших ввозимых экспресс-отправлений. До введения указанной технологии вводятся упрощенные процедуры декларирования: экспресс-оператор заблаговременно по внутренней сети получает грузовой манифест на отправление, после чего загружает его в автоматизированную систему, обеспечивая доступ таможенным органам. Должностные лица анализируют поступившие сведения, осуществляя заблаговременную оценку возможных рисков, после чего еще до прибытия экспресс-груза на таможенную территорию принимают решение о необходимости формальных процедур декларирования. В отношении вывозимых экспресс-грузов таможенные формальности, в том числе выпуск, полностью автоматизированы, и о необходимости тамо-

женного досмотра экспресс-оператор узнает заблаговременно на основе предварительно поданного экспресс-манифеста [5].

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что таможенную составляющую деятельности экспресс-перевозчиков в ЕАЭС на сегодняшний день по отдельным направлениям можно усовершенствовать, в большей степени адаптируя ее к потребностям бизнес-сообщества посредством учета специфики экспресс-грузов, технологии экспресс-доставок, а также прогрессивного опыта зарубежных стран.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Таможенного союза // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Электронный ресурс. Режим доступа: локальный.
2. Рекомендации Всемирной таможенной организации по немедленному выпуску отправок таможенными органами // Сайт Всемирной таможенной организации. Электронный ресурс: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/resources/~media/D0F3EA60B983435EABE3C63DC23636C6.ashx>.
3. Условный выпуск товаров стоимостью менее \$2500 // Портал Службы таможенной и пограничной охраны США. Электронный ресурс: https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/215/kw/informal%20entry%20manifest/suggested/1.
4. Срочная доставка и упрощение торговых процедур: воздействие на глобальную экономику // Сайт Всемирной ассоциации экспресс-перевозчиков. Электронный ресурс: http://www.global-express.org/assets/files/Trade/GEA_FinalReport_040315_STC-CON-CAMBIOS-RUSO.pdf.
5. Экспресс-отправления // Портал Таможенного департамента Таиланда. Электронный ресурс: <http://www.customs.go.th/wps/wcm/connect/custen/traders+and+business/specific+customs+procedures/express+consignments/express+consignments>.